**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**Львівський національний університет імені Івана Франка**

**Філософський факультет**

**Кафедра теорії та історії політичної науки**

**Затверджено**

на засіданні кафедри теорії та історії

політичної науки філософського факультету

Львівського національного університету

імені Івана Франка

(протокол № 7 від 5 лютого 2021 р.)

Завідувача кафедри - д-р політ.н., доц.

Шипунов Г. В.

**Силабус з навчальної дисципліни**

**«Теорія бюрократії»,**

**що викладається в межах ОПП (ОПН) першого (бакалаврського)**

**рівня вищої освіти для здобувачів з спеціальності**

**052-політологія**

**Львів 2021р.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Назва курсу** | Теорія бюрократії |
| **Адреса викладання курсу** | м. Львів, вул. Університетська, 1 |
| **Факультет та кафедра, за якою закріплена дисципліна** | Філософський факультет, кафедра теорії та історії політичної науки |
| **Галузь знань, шифр та назва спеціальності** | 05 Соціальні та поведінкові науки; 052 «Політологія» |
| **Викладач (-і)** | Вдовичин Ігор Ярославович, доктор політичних наук, професор |
| **Контактна інформація викладача (-ів)** | Vdovychyn.i@gmail.com |
| **Консультації по курсу відбуваються** | щопонеділка, 15.00-17.50 год. (філософський факультет, вул. Університетська, 1)  Онлайн-консультації |
| **Сторінка курсу** |  |
| **Інформація про курс** | Курс «Історія бюрократії» складена для здобувачів ступеня бакалавра за спеціальністю - 052 «Політологія». Предметом вивчення навчальної дисципліни є вивчення історичного розвитку бюрократії та генеза історичних підходів до трактування бюрократії. Також у структуру предмету включається цілеспрямована робота над вивченням спеціальної літератури, активної роботи на семінарських заняттях, самостійної роботи та виконання поставлених завдань. Дисципліна викладається у 8 семестрі для 4-го курсу. |
| **Коротка анотація курсу** | Навчальна дисципліна «Історія бюрократії» спрямований на аналіз основних теорій бюрократії, висвітлення особливості політологічного підходу до понять «бюрократія» та «бюрократизм», визначення критеріїв класифікації бюрократії, шляхів подолання проявів бюрократизму, особливостей бюрократії в умовах трансформації українського суспільства. |
| **Мета та цілі курсу** | Метою навчальної дисципліни є ознайомлення студентів з уявленнями про бюрократію та бюрократизм, виявлення суті, принципів, цінностей та ознак бюрократії в системі державного управління, визначення проблем та небезпек викликаних проявами бюрократизму, а також шляхів протидії їм. |
| **Література для вивчення дисципліни** | Основна література:   1. Андрущенко В. Західні теорії бюрократії/ В. Андрущенко, В. Федосов// Ринок цінних паперів України. – 2003. – №9-10 2. Батрименко О.В. Бюрократія в сучасному суспільстві: сутність, роль та тенденції. К., 20’2. 3. Вебер М. Соціологія. Загально історичні аналізи політики. К. : Основи, 1998. 4. Воронкова В.Г. Менеджмент у державних організаціях: навч. посібник.- К.: Професіонал, 2004.-   5. . Восленский М. Номенклатура. Господствующий клас Советского Союза. М., 1998.  6. Грабар Н. Бюрократія як суспільно-політичний феномен: генезис теорії та можливості інтерпретації в сучасних державноуправлінських практиках // Вісник НАДУ при Президентові України (Серія “Державне управління”). 2017. №3. С.16-24. URL: http://visnyk.academy.gov.ua/pages/dop/72/files/e1420818-31a8-455e-b87e-9b718cdb4dfb.pdf  7. Грабар Н. Феномен бюрократизму в умовах становлення системи публічного управління в Україні : дис. канд. наук з державного управління: спец. 25.00.01 “теорія та історія державного управління”. Х., 2019. 243 с. URL: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/dorad/files/gns_dis_20190416.pdf>  8. Давыдов Ю. Н. Макс Вебер и современная теоретическая социология: актуальные проблемы веберовского социологического учения: монография / Ю.Н. Давыдов. – м.: мартис, 1998. – 510 с.  9. Забродіна О. Концепції бюрократії поствеберівської доби та їхня роль в осмисленні сучасного політичного процесу // Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції. 2012. Вип. 3. С.27-36. URL:http://apnl.dnu.in.ua/3\_2012/7.pdf  10. Кохан Г. Бюрократична корупція як наслідок політичної корупції. URL: http://dspace.nbuv.gov.ua/bitstream/handle/123456789/26637/32-kokhan.pdf?sequence=1  11. Макарин А. Бюрократия в системе политической власти. СПб. : Изд-во ун-та, 2001. 156с.  12. Макарин А. Бюрократия как институт власти. СПб. 1998.  13. Оболенський О.Ю. Державна служба: Навч.посібник. – К.:КНЕУ, 2003. – 344 с. – [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://radnuk.info/pidrychnuku/derj-sly/452-obolons.html>  14. Паєнтко Т., Федосов В. Бюрократія як суспільний інститут управління державою // Ринок Цінних Паперів України. 2006. №7-8. С.11-22. URL: <http://securities.usmdi.org/?p=22&n=97&s=982>  14. Цапко О. наукові теорії про місце бюрократії у сучасному суспільстві/ О. Цапко// Філософські та методологічні проблеми права. – 2012. – №2. – с. 20-24.  15. Яковенко Г. Б. функції сучасної державної бюрократії / Г. Б. Яковенко // Теорія та практика державного управління. – 2008. – № 3 (22). – с. 51–58.  16. Яковенко Г. Державний бюрократизм і шляхи його раціоналізації. URL: http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2010/2010\_01(4)/10ygbdsr.pdf  Додаткова література:  1. Арон Р. Демократия и тоталитаризм / Р. Арон. – М. : Наука, 1993. – 254 с.  2. Булыгина Т. А. Советская идеология и общественные науки / Т. А. Булыгина. – М. : МАДИ (ТУ), Ин-т гуманитар. исследований, 1999. – 124 с.  3. Вебер М. Избранные произведения / М. Вебер. – М. : Наука, 1990. – 808 c.  4. Вильсон В. Государство. Прошлое и настоящее конституционных учреждений / В. Вильсон. – М. : Вольница, 1905. – 800 c.  5. Гегель Г. В. Ф. Сочинения. Энциклопедия философских наук. В 14 т. – Т. 3. Философия духа – М. : Мысль, 1977. – 471 с.  6. Гудноу Ф. Политика и администрация / Ф. Гудноу. – М. : Наука, 1958. – 270с.  7. Макарин А. В. Бюрократия в системе политической власти / А. В. Макарин. – СПб. : АиСТ, 2000. – 156 с. 8. Маркс К. К критике гегелевской философии права / К. Маркс, Ф. Энгельс. Сочинения в 50 т. Изд. 2-е. – М. : Гос. изд-во полит. л-ры, 1954. – Т. 1. – С. 219–368.  9. Маркс К. Коммунизм и аугсбургская «Allgemeine zeitung» / К. Маркс, Ф. Энгельс. Сочинения в 50 т. – М. : Гос. изд-во полит. л-ры, 1955. – Т. 42. – С. 114–118.  10. Новіков Б. В. Творчість як спосіб здійснення гуманізму : монографія / Б. В. Новіков. – К. : НТУУ «КПІ», 2006. – 2-ге вид., перероб. та допов. – 308 с.  11. Оболонский А. В. Бюрократия для XXI века. Модели государственной службы : Россия, США, Англия, Австралия / А. В. Оболонский. – М. : Путь, 2002. – 168 с.  12. Пастухов В. Б. Три времени России. Общество и государство в прошлом – настоящем – будущем / В. Б. Пастухов. – М. : ПОЛИС, 1994. – 654 с. ВІСНИК НТУУ “КПІ”. Філософія. Психологія. Педагогіка. Випуск 1’2015 77  13. Тишкун Ю. Актуальні проблеми функціонування державної бюрократії в Україні : історикополітологічний аспект / Ю. Тишкун // Українська національна ідея : реалії та перспективи розвитку : зб. наук. пр. – 2008. – Вип. 20. – С. 133–138.  14. Токвиль А. Демократия в Америке / А. Токвиль. – М. : Новое слово, 1992. – 558 с.  15. Туленков М. В. Концептуалізація дисфункцій сучасної бюрократії / М. В. Туленков // Ринок праці та зайнятість населення. – 2011. – № 3. – С. 51–53. 16. Mousnier R. Les Institutions |
| **Тривалість курсу** | 90 год |
| **Обсяг курсу** | 52 год аудиторних  З них  26 годин лекцій  26 годин практичних занять  32 годин самостійної роботи |
| **Очікувані результати навчання** | **Після завершення курсу студент повинен:**  **Знати**:   * предмет, основні категорії, методи дослідження; * основні ознаки сучасної бюрократії, її принципи та цінності; * роль бюрократії в системі державного управління; * особливості еволюції бюрократії в сучасній Україні; * шляхи подолання проявів сучасного бюрократизму в демократичному суспільстві.   **Вміти**:   * оперувати основними поняттями та категоріями курсу; * прослідковувати основні тенденції розвитку сучасного бюрократизму, орієнтуватись у них; * розуміти специфіку розвитку бюрократії та державної служби в Україні; * аналізувати та оцінювати рівень небезпеки бюрократизму в Україні; * розуміти механізми протидії проявам бюрократизму, відстоювати принципи правової держави; * застосовувати теоретичні знання в практичній діяльності. |
| **Формат курсу** | Очний |
| **теми** | **ДОДАТОК (схема курсу)** |
| **Підсумковий контроль, форма** | залік |
| **Пререквізити** | Для вивчення курсу студенти потребують базових знань з таких дисциплін як «Філософія політики», «Історія політичних вчень», «Історія філософії», «Вступ до спеціальності» та ін. дисципліни. |
| **Навчальні методи та техніки, які будуть використовуватися під час викладання курсу** | Презентації  Лекції  Дискусії |
| **Необхідні обладнання** | Проектор  Роздатковий матеріал  Навчальний посібник  Навчально-методичні рекомендації |
| **Критерії оцінювання (окремо для кожного виду навчальної діяльності)** | 10 балів – МК 1  10 балів – МК 2  10 балів - презентація  10 балів - індивідуальне завдання  10 балів - виконання домашніх завдань  50 балів – за екзамен |
| **Питання до заліку чи екзамену** | 1. Бюрократія в системі публічного адміністрування. 2. Теорія бюрократії М.Вебера. Сучасні підходи в оцінюванні бюрократії. 3. Сутність поняття «механізми державного управління». 4. Регіональне управління та його розвиток у контексті адміністративної реформи. 5. Бюрократичні деформації механізмів державного управління. 6. Завдання, функції, етапи адміністративної реформи. 7. Бюрократичні деформації особистості державного службовця. 8. Різновиди механізмів державного управління. 9. Державне регулювання економічного та соціального розвитку регіону. 10. Система забезпечення національної безпеки: функції, сили, засоби. 11. Зв’язок механізмів державного управління з цілями та функціями держави. 12. Організаційно-правові аспекти територіального управління економічним розвитком. 13. Історичні та національні особливості бюрократії. 14. Характеристика основних складових механізмів державного управління. 15. Загальні принципи та особливості функціонування державного сектора економіки як об'єкта управління і регулювання. 16. Соціально-психологічні механізми управління: сутність та характеристика. 17. Антикризове управління: державні механізми та технології. 18. Державне регулювання у сфері приватизації. 19. Поняття «криза в системі державного управління». 20. Основні принципи раціональної побудови організаційних структур державного управління. 21. Типологія завдань та функцій органів державного управління. 22. Регуляторна політика держави та підтримка малого і середнього підприємництва. 23. Особливості екологічного становища в сучасній Україні та механізми державного управління в екологічній сфері. 24. Управління інвестиційними процесами на макро- та мікрорівнях. 25. Державна система освітніх стандартів, ліцензування та акредитація навчальних закладів в Україні. 26. Правове регулювання функціонування механізмів державного управління. 27. Механізм реалізації грошово-кредитної політики в Україні. 28. Поняття «соціальна сфера», «соціальний розвиток» та механізми державного управління соціальною сферою. 29. Поняття «ефективність держави» та «ефективність механізмів державного управління». 30. Основні типи макроекономічних моделей: затрати – випуск, мультиплікатор – акселератор, національні рахунки. 31. Механізми державного управління у сфері соціально-демографічного розвитку. 32. Виникнення та розвиток держаних інститутів. 33. Поняття та моделі сукупного попиту і сукупної пропозиції. 34. Механізми державного управління сферою трудових відносин. 35. Взаємозв’язок механізмів державного управління зі статусом органів державної влади. 36. Мікроекономічна політика державної влади. 37. Механізми державного управління у сфері етнонаціональних відносин. 38. Ситуативний, стратегічний та глобальний виміри в державному управлінні. 39. Природні монополії та проблеми регулювання їхньої діяльності. 40. Механізми державного управління у сфері охорони здоров’я. 41. Співвідношення регіонального і державного управління. 42. Ситуативні, тактичні і стратегічні виміри державного прогнозування. 43. Механізми державного управління територіально-поселенськими відносинами. 44. Характеристика і функції державних фінансів. 45. Загальна характеристика податків і платежів. 46. Механізми державного управління процесами соціальної стратифікації та соціальної мобільності. 47. Оцінка результативності та ефективності механізмів державного управління. 48. Механізми державного управління у сфері соціального страхування. 49. Конфлікт інтересів суб’єктів державного управління. 50. Інформаційні технології та їх застосування в державному управлінні. 51. Державні стратегії подолання кризових явищ в сучасній Україні. 52. Системологічні та синергетичні основи розбудови механізмів державного управління. 53. Типи ситуацій і типи прийняття управлінських рішень. 54. Механізми державного управління у сфері релігійних відносин. 55. Концепція адміністративної реформи в Україні. 56. Інформаційні війни і національна безпека: сутність, принципи та методи управління. 57. Механізми державного управління у сфері науки та освіти. 58. Цільове прогнозування, програмування та планування в державному управлінні. 59. Ефективність управлінської діяльності та удосконалення культури управління в державних установах за допомогою сучасних інформаційних технологій. 60. Основні функції регіонального управління. 61. Механізми державного управління в гуманітарній сфері. 62. Електронний уряд: сучасний стан, проблеми та перспективи. |
| **Опитування** | Анкета-оцінка з метою оцінювання якості курсу буде надано по завершенню курсу. |

**ДОДАТОК**

**Схема курсу**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Тиж. / дата / год.-** | **Тема, план, короткі тези** | **Форма діяльності (заняття)\* \*лекція, самостійна, дискусія, групова робота)** | **Матеріали** | **Література.\*\*\* Ресурси в інтернеті** | **Завдання, год** | **Термін виконання** |
| **Тиж. 1.**  **2 акад. год.** | **Тема 1. Бюрократія як поняття і суспільне явище.**   * Етимологічні визначення бюрократії * Критерії та принципи бюрократії. Їх взаємозв’язок. | Лекція | Презентація,  Відеоматеріали  Навчально-методичні матеріали | 1-7 | Індивідуальне завдання  Ведення тематичного словника  Підготовка презентації |  |
| **Тиж. 2.**  **2 акад. год.** | **Тема 2. Ідейно-історичні джерела учень про бюрократію, державну службу**   * Генеза концептуальних підходів до теорії бюрократії (Давній Схід) * Антична політична думка про бюрократію * Середньовічна політична думка про бюрократію | Лекція, дискусія | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1, 7 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 3.**  **2 акад. год.** | **Тема 3. Формування політичних ідей Нового часу і проблема бюрократії**     * Утопічні доктрин ХVІ-ХVIІІ ст. як варіант бюрократичного вирішення проблем * Французький раціоналізм – доктрина обмеження бюрократії (М. Монтень, Р. Декар, Б. Паскаль) * Англійський лібералізм ХVІ-ХVIІІ ст. і бюрократія | Лекція, дискусія | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1,6 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 4.**  **2 акад. год.** | * **Тема 4.** **Демократія і бюрократія у політико-правових ученнях 19-20 ст.** * Традиційно-ліберальна теорія бюрократії. * Консервативна управлінська доктрина * Анархізм і марксизм про бюрократію   . | Лекція, дискусія | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1, 4 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 5.**  **2 акад. год.** | **Тема 5. Закономірності розвитку форм бюрократії**  .Традиційна «патримоніальна» бюрократі та її еволюція до раціональної бюрократії Нового часу  Криза сучасної моделі бюрократії та формування паралельного управління (у сферах невизначеності)  Громадська (публічна) служба у ХХІ столітті | Лекція, дискусія | Навчально-методичні матеріали та посібники | 5, 7 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 6.**  **2 акад. год.** | **Тема 6**. **Соціальний статус бюрократії. Державна служба як професійна управлінська діяльність**  Поняття державної служби  Суть та функції державної служби | Лекція | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1-6, 12, 13, 14-16 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 7.**  **2 акад. год.** | **Тема 7**. **Становлення та розвиток інституту державної служби у «Західному» світі**  Англо-саксонський стиль управління і бюрократія (2 год.)  Німецька традиція державної служби  Французька бюрократія | Лекція | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1-6, 12, 13, 14-16 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 8.**  **2 акад. год** | **Тема 8. Становлення та розвиток інституту державної служби в країнах Азії**   1. Особливості концепції державної служби у країнах Близького Сходу. 2. Особливості концепції державної служби Китаю 3. Особливості концепції державної служби Японії та Індії | Лекція | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1-6, 12, 13, 14-16 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 9.**  **2 акад. год** | **Тема 9. Бюрократизм: суть, ознаки. Протидія бюрократизму**   * Суть бюрократизму, його ознаки. * Протидія бюрократизму | Лекція | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1-6, 12, 13, 14-16 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 10.**  **2 акад. год** | **Тема 10. Корупція як різновид бюрократизму**   1. Корупція як соціальне явище 2. Державна служба і корупція 3. Корупція і відкрити суспільство | Лекція | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1-6, 12, 13, 14-16 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 11.**  **2 акад. год** | **Тема 11. Політико-правові передумови створення державної служби в Україні**   1. Політико-історичні передумови створення державної служби в Україні 2. Правові засади державної служби в Україні 3. Права та обов’язки державного службовця | Лекція | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1-6, 12, 13, 14-16 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 12.**  **2 акад. год** | **Тема 12. Державна служба в Україні: сучасний стан і перспективи реформування**   1. Державна служба і реалії політичного життя 2. Українська бюрократія і економічна складова 3. Перспективи реформування управлінської системи в Україні | Лекція | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1-6, 12, 13, 14-16 | Виконання індивідуального завдання |  |
| **Тиж. 13.**  **2 акад. год** | **Тема 13. Концепції державної служби в сучасному світі (роль глобалізації та інформатизації)**   1. Глобальні бюрократичні структури 2. Новітні технології і управління 3. Бюрократизація і контроль (виклики правам і свободам людини) | Лекція | Навчально-методичні матеріали та посібники | 1-6, 12, 13, 14-16 | Виконання індивідуального завдання |  |

Завідувач кафедри

теорії та історії політичної науки Г.В. Шипунов